

ANNUAIRE FRANÇAIS  
DE  
RELATIONS  
INTERNATIONALES

2020

Volume XXI

**PUBLICATION COURONNÉE PAR  
L'ACADÉMIE DES SCIENCES MORALES ET POLITIQUES**

*(Prix de la Fondation Édouard Bonnefous, 2008)*



Université Panthéon-Assas  
Centre Thucydide

## INTRODUCTION

PAR

JEAN-DENIS MOUTON (\*)

Le traité de Lisbonne confirme l'ambition de faire de l'Union européenne un acteur global, c'est-à-dire un acteur capable de mener, sur la scène internationale, des politiques fondées sur un système de valeurs. Cependant, il y a loin du discours, fût-il celui d'un acte fondateur de l'Union, à la réalité.

La gestion de la politique migratoire par l'Union européenne illustre ce décalage entre le discours et la réalité. D'abord elle révèle la difficulté de l'Union européenne à défendre une position commune qui puisse peser sur la scène internationale. Et, au-delà de cette difficulté, elle illustre une fracture entre deux parties de l'Europe. Plusieurs États de l'Europe dite de l'Est ont, en cette occasion, marqué leur opposition à une politique migratoire commune. Cette opposition a non seulement contribué à rendre inopérantes certaines décisions institutionnelles relatives aux migrants, mais elle a surtout mis en avant une fracture entre anciens et nouveaux membres de l'Union portant sur les valeurs sur lesquelles celle-ci est fondée. Elle révèle donc cette difficulté de faire de l'Union européenne un acteur global.

*A contrario*, la présidence, que l'on peut estimer réussie, de la Roumanie, dans la première partie de l'année 2019, montre que l'ancrage européen de pays ex-communistes peut être un facteur de stabilité réciproque pour le pays considéré mais aussi pour l'Union européenne elle-même.

À l'heure du Brexit, la tentative de colmater cette fragmentation possible entre les deux parties de l'Europe apparaît comme une condition nécessaire, même si elle n'est évidemment pas suffisante, pour faire de l'Union européenne réellement un acteur global sur la scène internationale.

(\*) Professeur à l'université de Lorraine (Nancy, France).